**ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Именем Российской Федерации**

**РЕШЕНИЕ**

**от 4 апреля 2014 г. N АКПИ14-281**

Верховный Суд Российской Федерации в составе:

судьи Верховного Суда Российской Федерации Толчеева Н.К.,

при секретаре С.А.,

с участием прокурора Коробкова Е.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению С.Н. о признании недействующим [пункта 1.9](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПин 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. N 26,

установил:

санитарно-эпидемиологические правила и нормативы [СанПин 2.4.1.3049-13](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB4882CRFp6I) "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. N 26 (далее - Санитарные правила). Нормативный правовой [акт](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0R0p3I) зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации (Минюст России) 29 мая 2013 г., регистрационный номер 28564, опубликован в "Российской газете", 2013 г., 19 июля.

[Пунктом 1.9](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) Санитарных правил установлено, что количество детей в группах дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определяется исходя из расчета площади групповой (игровой) комнаты - для групп раннего возраста (до 3-х лет) не менее 2,5 метров квадратных на 1 ребенка и для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) - не менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка, фактически находящегося в группе.

С.Н. оспорила в Верховном Суде Российской Федерации приведенную норму, считая ее противоречащей положениям [главы III](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D876B20C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48925RFp7I) Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей", Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EA64D972B20C13D1295909D0R0p3I) от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", [статьи 5](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E963DB73B40C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB4882ARFpBI) Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", [статей 309](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D871B40C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB58D29RFp2I), [310](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D871B40C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB58D29RFp0I) Гражданского кодекса Российской Федерации, [статьи 6.7](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D674B70C13D1295909D0038CCB60A33C97D9BCR8pDI) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и нарушающей права ее ребенка на получение качественного дошкольного образования, нормальные условия пребывания в дошкольной образовательной организации. В обоснование заявленного требования ссылается на то, что согласно ранее действовавшим санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам при определении площади групповой (игровой) комнаты в расчет принималось списочное, а не фактическое количество детей, находящихся в группе; вновь установленный порядок расчета не позволяет создать при реализации образовательных программ условия для охраны здоровья обучающихся, вынуждает дошкольные образовательные организации либо в одностороннем порядке отказываться от исполнения принятых на себя обязательств в соответствии с заключенными договорами, либо совершать административное правонарушение, принимая детей сверх установленного норматива, обоснованность которого не подтверждена соответствующим экспертным заключением.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и Минюст России в своих возражениях указали на то, что нормативный правовой акт, оспариваемый в части, утвержден полномочным должностным лицом, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор, [пункт 1.9](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) Санитарных правил не противоречит действующему законодательству, законодательные акты, на которые ссылается заявитель, имеют иной предмет правового регулирования и не регламентируют вопросы, связанные с организацией режима работы дошкольных образовательных организаций, обоснованность установленных нормативов подтверждена заключением эксперта Комиссии по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию.

С.Н. в судебное заседание, о котором извещена надлежащим образом, не явилась. Ходатайство заявителя об обеспечении ее участия в судебном заседании путем организации видеоконференц-связи судом отклонено, поскольку причин, объективно препятствующих явке в суд, она не сообщила и для защиты прав личности и достижения целей правосудия нет необходимости заслушать ее устные пояснения. Разрешение настоящего дела не требует установления фактических обстоятельств, связано с юридической оценкой оспариваемой правовой нормы, обязанность по доказыванию законности которой возлагается на орган, издавший эту норму.

Обсудив доводы заявителя, выслушав возражения представителей Роспотребнадзора М., Я. и представителя Минюста России К., проверив оспариваемое нормативное [положение](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Коробкова Е.И., полагавшего [пункт 1.9](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) Санитарных правил в части слов "фактически находящегося в группе" не соответствующим действующему законодательству. Верховный Суд Российской Федерации считает данный [пункт](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) в указанной части подлежащим признанию недействующим.

В силу [пункта 2 статьи 38](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EA64D972B20C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48A2ERFpAI) Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" разработка санитарных правил должна предусматривать, в частности, определение санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, установление критериев безопасности и (или) безвредности, гигиенических и иных факторов среды обитания.

Санитарные [правила](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB4882CRFp6I) утверждены Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации во исполнение полномочий, предоставленных [пунктом 1 статьи 39](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EA64D972B20C13D1295909D0038CCB60A33C96DFRBpCI) названного Федерального закона, и согласно их [пункту 1.1](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB4882CRFp5I) направлены на охрану здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, развитию и оздоровлению, уходу и присмотру в дошкольных образовательных организациях, а также при осуществлении услуг по развитию детей (развивающие центры) в дошкольных организациях независимо от вида, организационно-правовых форм и форм собственности.

[Пункт 1.9](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) Санитарных правил предписывает определять количество детей в группах дошкольной образовательной организации исходя из расчета площади групповой (игровой) комнаты по нормативам площади, приходящейся на 1 ребенка, фактически находящегося в группе.

Установленные нормативы площади на 1 ребенка (2,5 или 2,0 кв.м в зависимости от возраста ребенка) сами по себе не противоречат каким-либо нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Данные нормативы были предусмотрены и ранее действовавшими санитарными правилами, позволяют обеспечить уровень безопасности, гарантирующий безвредную и благоприятную среду обитания в период пребывания детей в образовательной организации, что следует из заключения на проект Санитарных [правил](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB4882CRFp6I) главного эксперта Комиссии по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию кандидата медицинских наук Б.

Вместе с тем [пункт 1.9](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) Санитарных правил предусматривает применение этих нормативов не с учетом количества детей в группе, а исходя из количества фактически находящихся в группе детей.

Такая правовая норма не осуществляет санитарно-эпидемиологическое нормирование факторов среды обитания и условий жизнедеятельности человека, не устанавливает какие-либо гигиенические нормативы. Предметом регулирования этой нормы являются отношения, связанные с организацией режима работы дошкольных образовательных организаций, укомплектованием групп дошкольных организацией, что не относится к полномочиям Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, осуществляющего в силу [пункта 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EA64D972B20C13D1295909D0038CCB60A33C95D9RBp2I) Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" организацию федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

[Пункт 1.9](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) Санитарных правил в части, регулирующей вопросы, не относящиеся к компетенции Роспотребнадзора, по своему содержанию является также неопределенным, не позволяет установить, на какой момент и по каким критериям определять количество детей, фактически находящихся в группе.

Оспариваемая правовая [норма](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) допускает комплектование групп в дошкольных образовательных организациях с превышением установленных нормативов, условием соблюдения которых будет являться лишь фактическое отсутствие части детей в отдельные дни. Фактическое же присутствие всех принятых в группу детей приведет к нарушению установленных санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха, воспитания и обучения детей.

Следовательно, [пункт 1.9](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) Санитарных правил может привести к несоблюдению установленных гигиенических нормативов, ненадлежащему исполнению дошкольной образовательной организацией принятых на себя по договору с родителями детей обязательств, оказанию некачественных образовательных услуг, что нарушает права и законные интересы родителей, в том числе заявителя, и не соответствует [статьям 42](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B35E767DB7EE25B11807C570CD853C4DB2EE63194DDB2R8pBI), [43](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B35E767DB7EE25B11807C570CD853C4DB2EE63194DDB2R8pDI) Конституции Российской Федерации, гарантирующим каждому благоприятную окружающую среду и право на образование, Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EA64D972B20C13D1295909D0R0p3I) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", [статье 5](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E963DB73B40C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB4882ARFpBI) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", [статьям 309](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D871B40C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB58D29RFp2I), [310](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D871B40C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB58D29RFp0I) Гражданского кодекса Российской Федерации, в силу которых обязательства должны исполняться надлежащим образом, а также [статье 4](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D876B20C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB4882FRFp6I) Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей", закрепляющей обязанность исполнителя оказать потребителю услугу, качество которой соответствует договору, и право потребителя на получение услуги такого качества.

С учетом изложенного и руководствуясь [статьями 194](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D970B70C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB4812DRFpAI) - [199](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D970B70C13D1295909D0038CCB60A33C91DBRBp5I), [253](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36E962D970B70C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB5892BRFp5I) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление С.Н. удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня вступления настоящего решения в законную силу [пункт 1.9](consultantplus://offline/ref=B18AD0331C733C6AB75BD1EA4AC45F2B36EB69DA76BC0C13D1295909D0038CCB60A33C95DCB48829RFp1I) санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПин 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. N 26, в части, определяющей установленные в этом пункте нормативы исходя из площади (групповой) игровой комнаты на одного ребенка, фактически находящегося в группе.

В остальной части в удовлетворении заявления отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда

Российской Федерации

Н.К.ТОЛЧЕЕВ